

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2640

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
המשרד להגנת הסיביבה	27.12.2022	12.02.2023

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
קבלת שירותים במסגרת פרויקט "מתמחזרים"	אישור התקשרות	(29)3	27.12.2022	8000838015

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	יעץ משפטי	יעץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מרכז השלטון המקומי בישראל	580002244		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	12.02.2023	31.12.2027	31.12.2027	102,000,000	102,000,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- המשרד להגנת הסיביבה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור עם מרכז השלטון המקומי (להלן - **הספק**), לניהול פרויקט 'המתמחזרים' (להלן - **השירותים**) לטובת שיפוי רשויות מקומיות בפינוי פסולת מתמחזרת שאינה פסולת אריזות המושלכת לפחי הפסולת המתמחזרת.
- על פי החוק להסדרת הטיפול באריזות התשע"א-2011, נדרשים יצרנים ויבואנים למחזר, באמצעות גוף מוכר (להלן - **תמי"ר**), את פסולת האריזות של מוצריהם. היצרנים מעבירים תשלום לתמי"ר אשר משלמת לרשויות המקומיות את עלות פריסת הפחים הכתומים והפינוי שלהם אשר מתבצע באמצעות קבלני פינוי מאושרים.
- כל פסולת שאינה אריזות אשר מושלכת בפח הכתום אינה באחריות היצרנים ולכן תמי"ר קונסת את הרשויות לפי אחוז הפסולת שאינה אריזות בפחים. הרשויות המקומיות נושאות בעלות הטיפול בפסולת הנ"ל, הגם שחלקה ניתנת למחזור. לאור כך, רשויות מקומיות נמנעות מפריסת הפחים הכתומים.
- על מנת להקל על פעילות הרשויות המקומיות ולקדם את ביצוע חובותיהן בהתאם לחוק, אישרה הקרן לשמירת הניקיון הן בתקופת ההכרה הקודמת של תמי"ר (2016-2021) והן בתקופת ההכרה הנוכחית (2021-2026) תקציב בעבור שיפוי הרשויות בגין

- עלויות הטיפול בפסולת מתמחזרת שאינה פסולת אריזות ומושלכת לפח הכתום (להלן – **השיפוי**). עד לשנת 2022, המשרד התקשר באופן ישיר עם כ-180 הרשויות המקומיות שיש להן פחים כתומים בחוזים נפרדים לטובת השיפוי. התפעול של התקשרויות רבות כל כך העמיס על המשרד ופגע ביכולתו להעברת השיפוי בזמן לרשויות המקומיות.
5. לדברי המשרד, מלבד השיפוי, הוא מתכוון לבצע שני צעדים נוספים להגברת המחזור: הוספת פחים לפסולת מתמחזרת או הרחבת השימושים של הפח הכתום על פי החוק. צעדים אלו יחסכו את הצורך של המשרד בהמשך התקשרות בפטור.
6. על מנת לבצע את הפרויקט באופן מיטבי, המשרד מעוניין לבחור גוף מנהל שיתכלל את ההתקשרות מול הרשויות. לצורך כך, בחר המשרד את מרכז השלטון המקומי. הספק הינו גוף בו מאוגדות כל העיריות והמועצות המקומיות בישראל ואשר רשום כעמותה ללא מטרת רווח.
7. בבדיקה שערך המשרד מול הספק ומול משרדי ממשלה נוספים, עלה כי לספק **יכולת ארגונית ייחודית** להתקשרות מול רשויות מקומיות, בשל המנגנון התפעולי של הספק ובשל ההיכרות המיטבית של הספק עם הרשויות המקומיות. בנוסף הספק מלווה את יישום חוק האריזות מרגע חקיקתו.
8. במסגרת ההתקשרות, המשרד יקבל מהספק את השירותים הבאים:
- 8.1. ביצוע בדיקת נכונות ושלמות של בקשות השיפוי ואימותן מול הנתונים המתקבלים מתמי"ר לרבות השתתפות פיזית בסקרי פסולת של תמי"ר לחישוב גובה השיפוי.
 - 8.2. הכנת דרישת תשלום מרוכזת והגשתה למשרד.
 - 8.3. בהתאם לאישור המשרד, העברת התקציב לכל רשות זכאותה.
 9. התשלום המבוקש לספק מתחלק באופן הבא:
 - 9.1. 100,534,200 ₪ יועבר לרשויות המקומיות בגין השיפוי.
 - 9.2. 1,465,800 ₪ יישאר בידי הספק עבור תפעול הפרויקט. הסכום ישולם כתשלום חודשי קבוע, בעבור תקן ייעודי שיפתח במרכז השלטון המקומי בעבור הפרויקט.
 10. התשלום באמצעות הספק יתבצע באופן הבא:
 - 10.1. תמי"ר יבצע קיזוז של הסכום המועבר לרשויות המקומיות, בהתאם למשקל הפסולת המתמחזרת שאינה פסולת אריזות שפונתה על ידו, כפי שיחושב בסקרי פסולת מעת לעת.
 - 10.2. הרשויות ידווחו לספק את היקפי הקיזוז והשיפוי המבוקשים.
 - 10.3. הספק יתכלל את כלל הדיווחים ומעביר אותם לבחינת המשרד.
 - 10.4. המשרד ישלם לספק את הסכום המאושר עבור הרשויות המקומיות והספק יעביר דיווח למשרד אודות התשלום לרשויות.
 11. המשרד בחן חלופות של מתן השיפוי כתמיכה או כתשלום ישיר לתמי"ר והכריעה כי מדובר ברכש ולא בתמיכה. זאת מכיוון שקידום מחזור הפסולת הוא מתפקידי המשרד והספק מאפשר למשרד לעמוד בחובותיו ליישום החוק.
 12. המשרד פרסם גבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
 13. מר אריה פדורוב, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	